

## Governança e Ação pública territorializada de desenvolvimento rural: O caso do Território Águas Emendadas



Pré-projeto de Tese  
Doutorado em Desenvolvimento Sustentável  
CDS-UNB

Mário L. Avila  
Orientadora: Laura Duarte  
Co-orientador: Eric Sabourin

Abril/2008

## QUESTÕES ORIENTADORAS GERAIS

Avaliação do processo de implantação e de gestão da política pública de desenvolvimento rural:


- O processo de ação pública no seio dos territórios está sendo apropriado pelos atores sociais e as práticas endógenas de desenvolvimento estão ocorrendo?
- Como está ocorrendo a institucionalização da política territorial?

## QUESTÃO NORTEADORA ESPECÍFICA

O projeto pretende contribuir na discussão das instituições e dos atores que se encontram no território, suas trajetórias e concepções orientadoras da ação, suas práticas e as interações que se estabelecem.

## O OBJETO DE ESTUDO

- Território de Águas Emendadas (TAE)



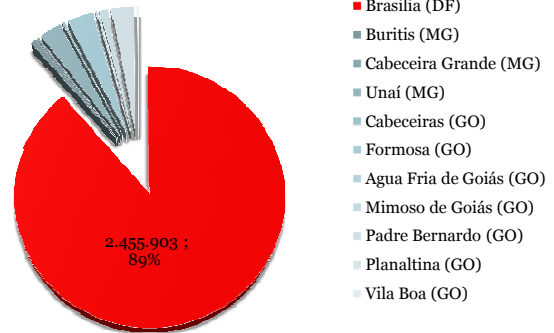
38 - Das Águas Emendadas - DF/GO/MS

## CARACTERÍSTICAS DO TAE

- 3 Unidades da Federação – (GO, MG, DF)
  - 10 regiões administrativas do DF
  - 3 municípios do Estado de Minas Gerais
  - 7 municípios do Estado de Goiás
- Conflitos políticos, fiscais, economicos, sociais, ambientais acentuados
- Presença de Brasília
- Território econômico x identidade

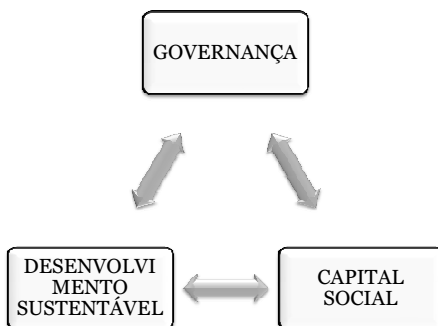


## POPULAÇÃO



Fonte: Censo 2007 (IBGE)

## IDÉIAS TEÓRICAS



## OBJETIVO GERAL

Identificar e analisar a configuração dos atores sociais e institucionais nos processos de institucionalização e de territorialização dos projetos e das dinâmicas rurais no marco da atuação/implementação das ações do Programa de Desenvolvimento Sustentável dos Territórios Rurais (PDSTR do MDA-SDT), com foco no caso do Território Águas Emendadas.



## EM RESUMO...

Trata-se de identificar as interações, os conflitos, os constrangimentos, os gargalos e limitações dos diversos atores e instituições e os espaços paralelos de negociação e decisão.



## OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Identificar e analisar a (re)composição das configurações dos atores sociais e instituições envolvidos nas dinâmicas territoriais no TAE.
- Compreender a dinâmica de relações...
- Identificar as relações ou entrecruzamentos (horizontal e vertical) entre os diferentes níveis de ação (governo federal, estaduais, municipais) e o novo território;
- Localizar os atores centrais e atores “passarelas” ...
- Analisar as conseqüências da criação do TAE em termos
  - - de mudança de escala da ação pública entre União, Unidades Federativas e Municípios,
  - - de recomposição das relações sociais e institucionais
  - - de institucionalização de um colegiado.



## HIPÓTESE GERAL

A hipótese geral que norteia as discussões propostas é de que a intervenção do programa PDSTR proporciona uma (re)composição da configuração dos atores sociais e institucionais da agricultura familiar e do desenvolvimento rural na escala microrregional ou estadual.



## HIPÓTESES ESPECÍFICAS

1. Fortalecimento do poder dos atores dos serviços técnico-administrativos (nas diferentes escalas de governo) e em particular dos técnicos (agrônomos, extensionistas, etc).
1. Existem vários freios ao processo de territorialização do desenvolvimento rural da AF:
  - - o próprio caráter marginal e subalterno do setor da AF,
  - - a subsidiariedade do sistema federal exacerbada no caso do TAE dividido entre 3 UF's e suas implicações políticas, comerciais e legais.
  - - o poder das redes socio-técnicas e dos funcionários,
  - - a preservação de espaços paralelos ou ad hoc de tomada “real” de decisão.



## METODOLOGIA

- De Sardam (1995) – orientações gerais
- Técnica - estudo qualitativo (Denzin e Lincon... )
- Procedimento - Estudo de Caso (Yin, 1989)
- Coleta de dados
  - pesquisa participante
  - entrevistas
  - análise documental
  - outros

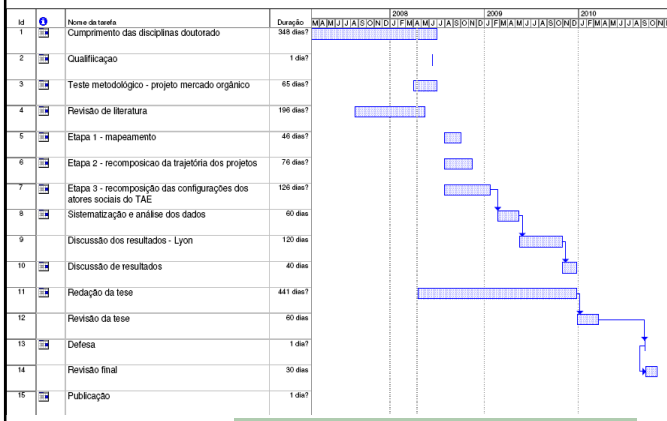


## ESTRATÉGIAS METODOLÓGICAS

1. O mapeamento das instituições no TAE e a identificação dos elementos chaves destas instituições e das suas estratégias (matriz)
2. A recomposição da trajetória de projetos locais ou territorial articulados no âmbito do TAE  
Projeto sonho → Projeto apoiado (CCC e MO)
3. A (re)composição das configurações dos atores sociais do TAE



## CRONOGRAMA



## CONSIDERAÇÕES FINAIS

- Dificuldades
- Novas etapas
- Revisão de literatura
- Pesquisa de campo
- Qualificação

